



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Иркутский  
областной суд**

Байкальская ул., д. 121, г. Иркутск, 664046  
тел.: (3952) 28-06-02; факс: (3952) 23-53-11  
[mailto: sdirk@irmail.ru](mailto:sdirk@irmail.ru)

№ 3-16-14 от 24.01.2014  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Курочкину Валерию Ивановичу  
Саянская ул., д. 7, кв. 22, г. Ангарск,  
Иркутская область, 665816

Представителю Курочкина В.И. по  
доверенности

Данилову Вячеславу Викторовичу  
5-я Кировская ул., д. 35, г. Иркутск,  
664024

Дума Ангарского муниципального  
образования  
Ленина площадь ул., д. 27, г. Ангарск,  
Иркутская область, 665830

Ангарская территориальная  
избирательная комиссия  
Ленина площадь ул., здание  
администрации АМО, г. Ангарск,  
Иркутская область, 665830

Прокуратура Иркутской области  
Володарского ул., 5,  
г. Иркутск, 664003

Направляю для сведения копию не вступившего в законную силу решения Иркутского областного суда от 22 января 2014 года по гражданскому делу № 3-16-14 по заявлению Курочкина В.И. о признании неправомочным состава депутатов Думы Ангарского муниципального образования (наделенного статусом муниципального района) Иркутской области созыва 2010-2015 годов.

Приложение: копия решения от 22.01.2014 на 3 л.

Судья

С.С. Амосов

**РЕШЕНИЕ**  
**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

22 января 2014 года

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе:

председательствующего судьи Амосова С.С.,

при секретаре Афанасьевой И.Д.,

с участием прокурора Валеевой Ю.Р., заявителя Курочкина В.И. и его представителя по доверенности Данилова В.В., представителя Думы Ангарского муниципального образования по доверенности Вазановой Г.В., представителя Ангарской территориальной избирательной комиссии Мазиной В.К.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело №3-16-14 по заявлению Курочкина Валерия Ивановича о признании неправомочным состава депутатов Думы Ангарского муниципального образования (наделенного статусом муниципального района) Иркутской области созыва 2010-2015 годов,

**УСТАНОВИЛ:**

В обоснование заявленного требования Курочкин В.И., проживающий в Ангарском муниципальном образовании, указал, что в соответствии с Уставом муниципального образования районная Дума состоит из 15 депутатов, избираемых на муниципальных выборах сроком на пять лет. По итогам муниципальных выборов 10 октября 2010 года в Думу Ангарского муниципального образования избрано 15 депутатов.

В результате сложения полномочий депутатами В.В. Жуковым (в связи с избранием на должность главы города Ангарска), С.А. Бренюком и О.Н. Тюменевым (в связи с избранием в Законодательное Собрание Иркутской области) на 19 декабря 2013 года Дума состояла из 12 депутатов.

20 декабря 2013 года ему стало известно, что депутатами районной Думы И.В. Агафоновым, А.А. Горобцом, и А.Е. Курановым в адрес председателя Думы были направлены заявления о сложении депутатских полномочий.

Таким образом, в представительном органе осталось 9 депутатов, в то время как для осуществления районной Думой своих полномочий необходимо наличие в ней не менее двух третей депутатов от установленной численности, т.е. не менее 10 депутатов.

Нарушены его права на осуществление местного самоуправления, а также право избирать и быть избранным в представительный орган местного самоуправления.

Курочкин В.И. просил признать неправомочным состав депутатов Думы Ангарского муниципального образования (наделенного статусом муниципального района) Иркутской области созыва 2010-2015 годов.

Представитель Думы Ангарского муниципального образования по доверенности Вазанова Г.В. направила в суд отзыв, в котором просила отказать в удовлетворении заявления.

Она указала, что 31 декабря 2013 года по результатам рассмотрения заявлений депутатов районной Думы И.В. Агафонова, А.А. Горобца, и А.Е. Куранова о сложении депутатских полномочий приняты постановления районной Думы о досрочном прекращении полномочий этих депутатов. Проекты постановлений в соответствии с частью 5 статьи 50 Устава в течение 10 дней направлены и.п. мэра Ангарского муниципального образования для подписания и обнародования.

До настоящего времени проекты постановлений не подписаны, постановления не вступили в силу, за депутатами, подавшими заявления об отставке, сохраняются депутатские полномочия. Депутаты не сдали свои удостоверения и нагрудные знаки.

На день рассмотрения заявления прекращены полномочия 4 депутатов районной Думы: В.В. Жукова, О.Н. Тюменева, С.А. Бренюка, а также И.Н. Ермаковой в связи с ее смертью 6 января 2014 года. Следовательно, состав депутатов представительного органа является правомочным.

В настоящее время проводятся заседания постоянных комиссий районной Думы, на день подачи заявления депутаты осуществляли свои полномочия, и оснований для обращения в суд у заявителя не было.

В судебном заседании Курочкин В.И. и его представитель по доверенности Данилов В.В. поддержали заявленное требование.

Представитель Думы Ангарского муниципального образования по доверенности Вазанова Г.В. просила отказать в удовлетворении требования.

Представитель Ангарской территориальной избирательной комиссии Мазина В.К. считала, что требование подлежит разрешению по усмотрению суда.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Валеевой Ю.Р., полагавшей обоснованным предъявленное требование, оценив доказательства в соответствии со статьей 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), суд сделал вывод об удовлетворении заявления.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частями 1, 1.1 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Пунктом 2 части 16 статьи 35 названного Федерального закона предусмотрено, что полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

Судом установлено, что согласно части 3 статьи 26 Устава Ангарского муниципального образования (наделенного статусом муниципального района) Дума Ангарского муниципального образования (именуемая также как районная Дума) состоит из 15 депутатов, избираемых на муниципальных выборах сроком на пять лет. Районная Дума является представительным органом муниципального образования (часть 1 настоящей статьи Устава).

По итогам муниципальных выборов, состоявшихся 10 октября 2010 года, в районную Думу избрано 15 депутатов, в том числе: С.Б. Кажаяева, В.Е. Зеленцов, Н.П. Бреус, И.Н. Ермакова, А.А. Нужин, О.Н. Тюменев, Д.В. Надымов, А.А. Горобец, П.В. Жуков, А.А. Городской, В.В. Жуков, В.С. Иванец, А.Е. Куранов, С.А. Бренюк, И.В. Агафонов. Это подтверждено решением Ангарской территориальной избирательной комиссии от 11 октября 2010 года №83/403 об определении общих результатах выборов депутатов районной Думы, протоколами окружных избирательных комиссий.

Полномочия депутата районной Думы В.В. Жукова прекращены досрочно в связи с избранием 14 октября 2012 года главой города Ангарска (городское поселение). Указанное обстоятельство установлено из содержания решений Ангарской территориальной избирательной комиссии от 15 октября 2012 года №69/361 об определении общих результатов выборов главы города Ангарска, и от 19 октября 2012 года №70/372 о регистрации избранного главы, заявления депутата в районную Думу от 16 октября 2012 года об отставке по собственному желанию в связи с избранием на должность главы города.

Досрочно прекращены полномочия депутатов районной Думы С.А. Бренюка и О.Н. Тюменева в связи с их отставкой по собственному

желанию, обоснованной избранием на выборах 8 сентября 2013 года депутатами Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва, что следовало из их заявлений, постановлений районной Думы от 25 сентября 2013 года №219-Д и №218-Д о досрочном прекращении их полномочий, протокола №1 окружной избирательной комиссии о результатах выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва по одномандатному избирательному округу №6, постановлений Избирательной комиссии Иркутской области от 11 сентября 2013 года №30/466 «Об общих результатах выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва», от 19 сентября 2013 года №31/470 «О передаче мандатов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва зарегистрированным кандидатам из областных списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Иркутской области второго созыва», от 24 сентября 2013 года №32/477 «О регистрации депутатов Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва С.А. Бренюка, А.О. Егоровой, О.Н. Кузнецова».

Депутат районной Думы И.Н. Ермакова умерла 6 января 2014 года, о чем 11 января 2014 года составлена запись акта о смерти №107, оформлено свидетельство о смерти П-СТ №774149 от 11 января 2014 года.

Также установлено, что депутатами районной Думы И.В. Агафоновым, А.А. Горобцом, А.Е. Курановым в районную Думу 20 декабря 2013 года поданы заявления о сложении депутатских полномочий с момента предъявления заявлений.

Пунктами 1 и 2 части 10 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия депутата выборного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае смерти, а также отставки по собственному желанию.

Аналогичные положения предусмотрены пунктами 1 и 2 части 10 статьи 33 Устава Ангарского муниципального образования.

Допрошенные в качестве свидетелей Агафонов И.В., Куранов А.Е., Горобец А.А. дали суду показания о том, что депутатами себя они не считают, заявления о сложении депутатских полномочий подали добровольно, без принуждения, отзываться свои заявления они не будут, и что принимать участие в работе районной Думы они в дальнейшем не собираются.

Суд отклонил доводы представителя районной Думы о том, что депутатские полномочия этих лиц не прекращены, поскольку не завершена процедура принятия представительным органом решения о досрочном прекращении полномочий и они приняли участие в работе представительного органа после обращения заявителя в суд, исходя из следующего.

Согласно части 11 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

Это означает, что принятие решения о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа местного самоуправления относится к вопросам организации деятельности такого органа.

В силу пункта 2 части 10 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ сложение депутатом представительного органа местного самоуправления своих полномочий является добровольным волеизъявлением депутата и не может зависеть от того, будет ли впоследствии принято решение о досрочном прекращении его полномочий.

При этом в судебном заседании Агафонов И.В., Куранов А.Е., Горобец А.А. подтвердили свое нежелание исполнять депутатские полномочия в данном составе районной Думы, показали суду, что депутатами себя не считают, участвовали в заседании представительного органа 31 декабря 2013 года с целью закрепления своей отставки путем принятия соответствующего решения. Из содержания выписки из протокола заседания районной Думы 31 декабря 2013 года следовало, что вопрос о принятии постановлений о досрочном прекращении депутатских полномочий этих лиц был рассмотрен, за принятие проектов таких постановлений проголосовало 9 депутатов. Все изложенное также свидетельствовало о добровольном сложении названными депутатами своих полномочий. Впоследствии решение о добровольной отставке ими не было изменено.

При таких обстоятельствах отсутствие постановления представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий названных депутатов не могло влиять на разрешение судом вопроса о неправомерности состава представительного органа.

Таким образом, судом установлено, что на момент рассмотрения настоящего дела досрочно прекращены полномочия 7 депутатов районной Думы. Численность депутатов Думы Ангарского муниципального образования (наделенного статусом муниципального района) Иркутской области созыва 2010-2015 годов составила 8 из 15, т.е. менее двух третей от предусмотренной Уставом муниципального образования численности депутатов. Это обстоятельство в силу приведенных норм материального права, регулирующих возникшее правоотношение, влечет признание

незаконным данным составом депутатов представительного органа муниципального образования.

Признание представительного органа муниципального образования незаконным, если в его составе осталось менее двух третей от установленного числа депутатов, направлено на обеспечение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав граждан на местное самоуправление, поскольку неполный состав представительного органа, независимо от причин возникновения такого положения, фактически не способен осуществлять свою деятельность.

Нарушены конституционные права заявителя как жителя данного муниципального образования на осуществление местного самоуправления.

Таким образом, заявленное Курочкиным В.И. требование является правомерным. Состав депутатов Думы Ангарского муниципального образования (наделенного статусом муниципального района) Иркутской области созыва 2010-2015 годов подлежит признанию незаконным.

Руководствуясь статьями 194-198 ГПК РФ, суд

**РЕШИЛ:**

заявление Курочкина Валерия Ивановича удовлетворить, признать незаконным состав депутатов Думы Ангарского муниципального образования (наделенного статусом муниципального района) Иркутской области созыва 2010-2015 годов.

Апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации через Иркутский областной суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий судья

*Подпись*

С.С. Амосов

Прошито и пронумеровано  
лист  
Секретарь И.Д. Афанасьева

находится в материалах дела  
№ 3-16-14  
в Иркутском областном суде  
Секретарь отдела обеспечения  
судопроизводства по гражданским  
делам Иркутского областного суда  
Ф.И.О. *Афанасьева И.Д.*  
Подпись *И*

Копия верна:  
Решение вступило в законную силу  
20.05.2014  
Судья Иркутского областного суда  
С.С. Амосов  
Подпись *С.С. Амосов*  
(Ф.И.О.)