



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

22.03.13г. № 02-04-194/13
на № 5/н от

Ангарский район
с. Савватеевка
улица Заречная, 10

Об обращении

Н.А. Названову

Уважаемый Николай Андреевич!

Уважаемые депутаты Савватеевского муниципального образования!

Ваше обращение, поступившее на имя Губернатора Иркутской области, рассмотрено.

По результатам рассмотрения сообщаем Вам, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются органами специальной компетенции и действуют в рамках полномочий, установленных действующим законодательством.

Решение обозначенного Вами в обращении вопроса, относится к компетенции органов местного самоуправления.

Вместе с тем, главе Ангарского муниципального образования, указано на недопустимость принятия каких либо действий, направленных на принуждение депутатов Савватеевского муниципального образования к принятию определенных решений. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляют органы Прокуратуры Российской Федерации. Решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суде в установленном законом порядке.

Частью 3¹ статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) предусмотрена возможность объединения городского округа с поселением. При этом в случае объединения с городским поселением последнее утрачивает статус муниципального образования.

Рассматривая вопрос об объединении всех поселений, которые входят в состав муниципального района, с городским округом, следует учитывать положение Федерального закона, согласно которому объединение поселения с городским округом осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительными органами указанных муниципальных образований. Должно быть также учтено мнение населения муниципального района, выраженное представительным органом муниципального района. Если объединяются все поселения, то данная норма становится невыполнимой, так как отсутствует население муниципального района. Следует обратить внимание и на то, что Федеральный закон не предусматривает возможность упразднения муниципального района.

В силу статьи 13 Федерального закона инициирование вопроса о преобразовании муниципального образования с определением конкретной его формы (объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа) принадлежит не только органам местного самоуправления, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральным органам государственной власти, но и населению непосредственно. Указанная инициатива населения реализуется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области».

Кроме того, основанием для разработки и принятия закона является соответствующее волеизъявление, которое связано с надлежаще выраженной инициативой и принятым соответствующим решением на местном уровне. Определение субъекта, обладающими полномочиями по принятию указанного решения, осуществляется исходя иницируемой формы преобразования. Но в любом случае, согласно установленным в статье № 13 Федерального закона требованиям, решение вопроса о преобразовании муниципального образования неразрывно связано с необходимым участием населения соответствующего муниципального образования, которое должно быть обеспечено в установленном порядке. Так, в силу статьи 28 Федерального закона вопросы о преобразовании муниципального образования должны в обязательном порядке выноситься на публичные слушания. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального

заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Следует также отметить, что реализация предложения, указанного в обращении, связана не только с решением вопроса о преобразовании, но и с изменением границ муниципальных образований, предполагающим необходимость соблюдения также требований статей 10, 11, 12 Федерального закона. К числу указанных требований, в частности, отнесено то, что изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, возможно только при наличии согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 Федерального закона, а также с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

Заместитель Губернатора
Иркутской области



С.И. Дубровин