



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Прокуратура г. Ангарска

квартал 182, д. 11, г. Ангарск, 665816

03.11.11 № *07-17-11*

Главе администрации Ангарского
муниципального образования

Медко А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о муниципальной службе, о противодействии коррупции

Прокуратурой Иркутской области и прокуратурой г. Ангарска проведена внеплановая проверка исполнения администрацией Ангарского муниципального образования (АМО) законодательства о муниципальной службе. В ходе проверки выявлены нарушения закона:

Изучением муниципальных нормативных актов, регулирующих правоотношения в сфере муниципальной службы, выявлен один акт, не отвечающий по своему содержанию отдельным требованиям федерального законодательства. Так, постановление мэра от 25.02.2010 № 267-па «Об утверждении Положения о порядке назначения, перерасчета, индексации и выплаты ежемесячной пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы в Ангарском муниципальном образовании» не приведено в соответствие с требованиями ст. 11 Закона Иркутской области от 15.10.2002 «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (в ред. ФЗ от 08.11.2010 № 110-ФЗ) в части назначения и индексации пенсий с учетом надбавки за классный чин.

Постановление главы администрации АМО от 01.04.05.2011 № 708-па «Об утверждении Перечня наименования должностей муниципальной службы в администрации Ангарского муниципального образования в квалификационных требованиях к ним» является нормативным правовым актом, однако в нарушение ст. 15 Конституции РФ и ч. 2 ст. 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» не опубликовано. По поводу нарушения порядка опубликования нормативного правового акта прокурор уже обращался в суд в 2009 году с заявлением о признании недействительным действовавшего в тот период Перечня, требования прокурора были удовлетворены. Несмотря на это, при принятии нового Перечня администрация снова допустила аналогичное нарушение закона.

Б 029010

Решением Думы АМО от 29.04.2008 № 484-42рД (в ред. от 01.10.2010) утвержден Порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений Ангарского муниципального образования. Распоряжением мэра АМО от 23.07.2008 № 225-р «О передаче полномочий учредителя»/ распоряжением и.о.главы администрации АМО от 20.04.2011 № 93-па «О передаче части полномочий» полномочия по назначению на должность и освобождению от должности руководителей муниципальных учреждений, заключению, изменению и прекращению трудовых договоров и другие полномочия переданы соответствующим начальникам органов управления. В нарушение ч.3 ст. 15 Конституции РФ, ч.3 ст.47 Устава АМО указанные распоряжения не опубликованы в средствах массовой информации, что может повлечь признание незаконными назначения на должность или освобождение от должности руководителей муниципальных учреждений.

Изучение личных дел муниципальных служащих показало, что в целом личные дела муниципальных служащих формируются в установленном порядке. Однако, в нарушение требований ч.4 ст. 30 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ», Указа Президента РФ от 30.05.2005 № 609 в личных делах отсутствует справка о результатах проверки достоверности и полноты представленных муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о соблюдении муниципальным служащим ограничений, установленных федеральными законами.

В ходе проверки установлено, что председатель КУМИ администрации АМО Гулин Е.Л. в нарушение требований ст. 14 Федерального закона «О муниципальной службе» является лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица ООО «Центр поддержки собственников жилья», учрежденного Горевой М.М. 29.12.2010 г., при этом в личном деле сведения об этом отсутствуют, что свидетельствует о неполноте проверки на предмет соблюдения ограничений (запретов), связанных с прохождением муниципальной службы.

В личном деле муниципального служащего Зыль Ю.С. отсутствует копия трудовой книжки. В личном деле муниципального служащего Ищенко Э.Б., принятого на работу 07.12.2010 г., в справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности муниципальной службы, не указаны сведения о доходах. При этом в личном деле имеется справка о доходах физического лица за 2010 год от 14.10.2010 г. о полученном в 2010 году доходе в ООО «Дианэкс» в размере 948 384,60 руб.

Заявления о приеме на работу составляются в нарушение требований ч.3 ст. 16 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ», согласно которой гражданин при поступлении на муниципальную службу представляет заявление с просьбой о поступлении на муниципальную службу и замещении должности муниципальной службы.

Согласие работников на передачу персональных данных третьим лицам в нарушение ст. 88 ТК РФ, ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» не соответствует по своему содержанию установленной форме. В нарушение ч.4 ст. 9 Федерального закона «О персональных данных» заявления муниципальных служащих о согласии на обработку персональных данных, имеющиеся в личных делах, не содержат сведений о номере и дате выдаче документа, удостоверяющего личность, адрес оператора, получающего согласие на обработку персональных данных, перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие, общее описание способов обработки, срок, в течение которого действует согласие, способ его отзыва. Такие нарушения выявлены изучением личных дел муниципальных служащих Косенко И.В., Зыль Ю.С., Никишиной А.Н., Киселевой И.В., Самолова А.И.

В соответствии с пунктами 2, 4, 5 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий обязан исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией; обязан соблюдать должностную инструкцию; поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Согласно ст.23 Закона муниципальному служащему гарантируются условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией.

Статьей 11 Закона регламентировано право муниципального служащего на ознакомление с документами, устанавливающими его права и обязанности по замещаемой должности муниципальной службы, критериями оценки качества исполнения должностных обязанностей и условиями продвижения по службе.

Согласно Положению о порядке сдачи квалификационного экзамена муниципальными служащими, утвержденному Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», при проведении квалификационного экзамена комиссия оценивает знания, навыки и умения (профессиональный уровень) муниципальных служащих в соответствии с должностными инструкциями муниципальных служащих.

Если оспариваются решения, действия (бездействия) должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, то согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 2 к материалам дела приобщаются тексты должностных инструкций, регламентов, положений, приказов, определяющих полномочия указанных лиц.

Таким образом, должностная инструкция является основным документом, которым определяются конкретные полномочия и обязанности муниципального служащего.

В нарушение указанных выше требований Закона вновь принятых на работу муниципальных служащих не знакомят с должностными обязанностями и положением об органе администрации АМО, в который принимают на службу. В должностных инструкциях, разработанных и утвержденных мэром АМО в 2009 году, отсутствуют подписи (расшифровки подписи) вновь принятых работников об ознакомлении с должностной инструкцией и не проставлены даты ознакомления с должностной инструкцией.

Например, из вновь принятых в 2011 году в отдел по физической культуре и спорту администрации АМО служащих только Севастьянова А.С. ознакомлена с ее должностными обязанностями. С Положением об отделе не ознакомлен ни один работник, в том числе руководитель отдела, поскольку в нарушение распоряжения мэра АМО от 30.05.2007 г. № 430-к «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения положений об органах администрации АМО и Порядка разработки, согласования и утверждения должностных инструкций» на имеющихся в отделе муниципальной службы, кадров и наград копиях Положений об органах администрации нет подписей служащих.

В отсутствие должностной инструкции по замещаемой должности муниципальной службы ставятся под сомнение решения Комиссии администрации АМО по установлению стажа муниципальной службы, поскольку, рассматривая вопрос о зачете в стаж муниципальной службы иных периодов трудовой деятельности, Комиссия принимает решение на основании определенных документов, в том числе должностной инструкции.

В администрации АМО 9 структурных подразделений наделены правами юридического лица. В связи с изменением в июле 2010 г. структуры органов местного самоуправления АМО до настоящего времени не приведены в соответствие с Уставом АМО положения:

- об Управлении по архитектуре и градостроительству АМО (Положение утверждено решением Думы АМО от 28.01.2008 № 428-38рД),
- об Управлении образованием администрации АМО (решение Думы АМО от 24.09.08 № 53 Б48рД с изм. от 31.10.2008),
- об отделе по физической культуре и спорту администрации АМО (решение Думы АМО от 28.08.2006 года № 130-16рД).

В ходе проверки в рамках Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» выявлен правовой акт, содержащий коррупциогенные факторы.

Так, распоряжением администрации АМО от 13.07.2011 № 1532-к утвержден состав и порядок деятельности комиссии администрации АМО по установлению стажа муниципальной службы.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона Иркутской области от 27.03.2009 N 13-оз "О должностях, периоды работы на которых включаются в стаж муниципальной службы, порядке его исчисления и зачета в него иных периодов трудовой деятельности" порядок создания и деятельности комиссии (комиссий) по

установлению стажа муниципальной службы определяется муниципальными нормативными правовыми актами. Следовательно, распоряжение является нормативным правовым актом, при этом не опубликовано.

Распоряжением не установлены сроки рассмотрения заявлений муниципальных служащих, виды и сроки принимаемых комиссией решений, порядок ознакомления служащих с принятым решением и порядок их обжалования, что является коррупциогенными факторами при его применении.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 11.07.2011) "О противодействии коррупции" профилактика коррупции осуществляется путем предъявления в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверки в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

В ходе проверки соответствия квалификационным требованиям вновь принятых на должности муниципальных служащих лиц установлено, что в нарушение требований ст.6 ФЗ «О противодействии коррупции» на должность начальника правового отдела и руководителем аппарата администрации АМО приняты граждане, не имеющие соответствующего стажа и образования.

Так, распоряжением и.п.главы администрации АМО Медко А.А. от 18.11.2010 г. № 1992-к на должность главного специалиста-юрисконсульта правового отдела администрации АМО принята Жукова Ю.В. На момент приема на работу Жукова имела диплом Восточно-Сибирского института экономики и права о неполном высшем образовании от 27.02.2007г. (поступила в 2001, окончила в 2002 г.). Необходимого среднего профессионального образования для замещения указанной должности Жукова Ю.В. не имела.

Затем Жукова Ю.В. была переведена на главную должность муниципальной службы - начальника правового отдела администрации АМО с 28.02.2011 г. При этом, ни высшего образования, ни стажа работы по специальности у нее не было. Диплом о высшем образовании Жукова Ю.В. получила 10.06.2011 г.

Соответственно, незаконным является распоряжение главы администрации АМО от 08.07.2011 № 1503-к о присвоении классного чина Жуковой Ю.В. «муниципальный советник Иркутской области 3 класса» и установлении ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин в размере 3300 руб., что влечет необоснованные расходы из местного бюджета в связи с неправомерными действиями главы администрации АМО при переводе служащего на должность начальника правового отдела администрации АМО.

Щеголихин И.С. принят с 05.07.2011 г. на должность руководителя аппарата администрации АМО, высшее образование по специальности «журналистика» получил в 2006 г. После получения диплома по

специальности стаж 4 года не выработал. В стаж работы по специальности администрация АМО незаконно включила периоды работы в качестве журналиста в период обучения.

Выявлен факт нарушения требований части 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которой ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию. 02.08.2011 г. Управление по экономике и финансам АМО направило руководителю аппарата администрации АМО Щеголихину И.С. для публикации в СМИ информацию за второй квартала 2011 года, предусмотренную частью 6 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ, однако эти сведения опубликованы не были.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

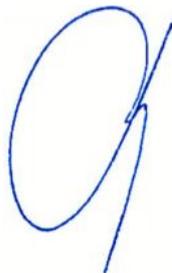
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление по существу.
2. Принять конкретные меры по устранению перечисленных в представлении нарушений Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона «О противодействии коррупции».

Лиц, допустивших указанные нарушения закона, привлечь к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор города
советник юстиции



Д.М. Погудин