



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН
И ОРГАНИЗАЦИЙ

КАЛЬК Р.Э.

calk.rudolf@yandex.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132



75880

« 29 » марта 20 22 г.

№ А26-02-7588091

Ваше обращение на имя Президента Российской Федерации, полученное 31.01.2022 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 31.01.2022 г. за № 75880, рассмотрено.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения Вашего заявления были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученных документов и материалов сообщаем:

«по вопросу смыва с затопленных берегов озера в чистую воду озера горы из тысячи тонн мусора, пластика, полиэтилена, нефтепродуктов, дерьма и прочей грязи.

Сохранение озера Байкал для будущих поколений как мирового источника чистой пресной воды и уникального природного объекта является приоритетным вопросом. В целях обеспечения охраны озера Байкал, с учетом экологической, научной, туристической, просветительской и культурной деятельности по сохранению и развитию Байкальской природной территории на ежегодном праздновании Дня озера Байкал 5 сентября 2020 года, Губернатор Иркутской области объявил 2021 год - Годом Байкала в Иркутской области.

На территории Иркутской области ежегодно реализуется значительное количество мероприятий, направленных на экологическое просвещение и образование населения в рамках Дней от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал. Правительство Иркутской области совместно с общественными организациями, муниципальными образованиями, общеобразовательными, волонтерскими, коммерческими организациями участвует в организации и реализации таких мероприятий как «Зеленая весна», «Чистые воды Прибайкалья», празднование Дня Байкала, «Вода России», «Сад Памяти», эко-марафон «Переработка», «Разделяй с нами», «Скажи мусору НЕТ!».

В 2020 и 2021 годах в рамках заключенных контрактов ОГКУ «Дирекция по эксплуатации ГТС и ликвидации ЭУ» проведены работы по понижению уровня надшламовых вод в картах-накопителях «Солзанского» и «Бабхинского» полигонов, расположенных на промышленной площадке ОАО «БЦБК», с целью недопущения их перелива на рельеф местности за счет средств областного бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области в соответствии с возложенными Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ полномочиями организовывает деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами путем представления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2018 года № 776-пп.

В рамках предоставленных субсидий за счет средств областного бюджета местным бюджетам, в том числе на территориях Иркутского, Ольхонского, Слюдянского районов, входящих в центральную экологическую зону Байкальской природной территории, ежегодно реализуются мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ликвидации несанкционированных мест размещения отходов.

По вопросу установления режимов работы Иркутской ГЭС.

Вопросы установления режимов работы Иркутской ГЭС рассматриваются на заседаниях межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы Ангаро-Енисейского каскада и Северных ГЭС (далее - рабочая группа), в состав которой входят представители Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее - Енисейское БВУ), министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и других заинтересованных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере водного хозяйства, исходя из текущей гидрологической обстановки с учетом прогнозов Федерального государственного бюджетного учреждения «Иркутское управление гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды».

Енисейским БВУ на период с 1 октября по 4 ноября 2021 года был установлен режим работы Иркутского гидроузла со среднесуточным сбросным расходом 3600 м³/с.

Учитывая высокую приточность озера Байкал в 2021 году, а также требования федерального законодательства в части уровенного режима озера Байкал, увеличение сбросных расходов Иркутского гидроузла до 3600 м³/с является вынужденной мерой, обусловленной соблюдением «Основных правил использования водных ресурсов водохранилищ Ангарского каскада ГЭС», в соответствии с которыми во время ледостава максимальные среднесуточные сбросные расходы Иркутского гидроузла должны составлять не более 2500 м³/с.

1. В отношении обоснованности установления действующего диапазона уровней воды в озере Байкал.

Обращения Калька Р.Э. по вопросам, касающимся уровенного режима озера Байкал, на протяжении последних лет неоднократно рассматривались в Минприроды России, Росводресурсах и в его территориальном органе - Енисейском бассейновом водном управлении, информация на поставленные по сути вопросы направлялась заявителю. В частности говорилось о том, что ТНК Ен+ является частной энергетической организацией, не обладает полномочиями по установлению режима работы Иркутского гидроузла, а непосредственное регулирование режима его работы осуществляется в соответствии с указаниями Енисейского БВУ Росводресурсов (согласно Положению о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 № 282).

2. В части обоснованности применения правил использования водохранилищ.

Иркутский гидроузел работал в эксплуатационных режимах, соответствующих действующим «Основным правилам использования водных ресурсов водохранилищ Ангарского каскада ГЭС (Иркутского, Братского и Усть-Илимского)», утвержденным приказом Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР 30.11.1987 г. (далее – Основные правила), которые являются руководящим документом, обязательным для исполнения всеми организациями и ведомствами, имеющими отношение к эксплуатации водохранилищ Ангарского каскада.

3. В части проектного режима Иркутской ГЭС.

Техническим проектом Иркутского гидроузла диапазон уровней озера Байкал предусмотрен от 455,54 м ТО (уровень мертвого объема) до 458,2 м ТО (форсированный уровень при пропуске паводка вероятности превышения 0,01%) в различных условиях водности.

4. В части соответствия положений постановления Правительства Российской Федерации 27.04.2021 № 654 закону «Об охране озера Байкал», положениям международных договоров Российской Федерации.

По своей сути указанное постановление является рамочным документом и не может противоречить международным конвенциям, поскольку отражает природную цикличность наступления маловодных и многоводных периодов при, соответственно, минимально возможных и максимально возможных объемах сброса воды Иркутским гидроузлом и устанавливает предельные отметки уровня воды в озере Байкал.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2001 № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» установлены максимальное и минимальное значения уровня воды в озере Байкал при использовании его водных ресурсов в хозяйственной и иной деятельности на отметках соответственно 457 и 456 м ТО (в Тихоокеанской системе высот).

В связи с длящимися периодами экстремальной водности с 2014 по 2020 гг. Правительством Российской Федерации изданы постановления, устанавливающие увеличенный диапазон колебаний уровня воды в озере Байкал - от 04.02.2015 № 97, № 626 от 01.07.2016, № 1667 от 27.12.2017, а также № 654 от 27.04.2021 сроком действия до 01.01.2022.

В целях подготовки научно обоснованных рекомендаций по регулированию уровня озера Байкал на постоянный период с учетом экологических и социально-экономических факторов Минприроды России организовано проведение научных исследований по изучению влияния изменения уровня воды в озере Байкал на состояние экосистемы озера, а также определению ущерба объектам экономики и инфраструктуры прибрежной территории Республики Бурятия, Иркутской области в зависимости от уровней озера и сбросов Иркутской ГЭС.

Регулирование режимов уровней воды в озере Байкал Енисейское БВУ осуществляет с учетом рекомендаций Межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы водохранилищ Ангаро-Енисейского каскада и Северных ГЭС, уровня воды озера Байкал (далее – МРГ). В состав МРГ, согласно приказа Росводресурсов от 25.07.2018 № 159, входят ответственные представители Ангаро-Байкальского управления Росрыболовства, отдела гидрологии и гидрологических прогнозов Бурятского ЦГМС, Сибирского регионального центра МЧС России, Байкальского межрегионального управления Росприроднадзора;

Министерства природных ресурсов Республики Бурятия, Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

5. В части экологической катастрофы - осушения мелководий и нерестилищ эндемиков.

По данным гидрохимических наблюдений в прибрежной зоне озера Байкал по всему его периметру, выполняемых на протяжении последнего десятилетия филиалом «Востсибрегионводхоз» ФГБВУ «Центррегионводхоз», ухудшение качества воды за последние годы по основным шестнадцати показателям не выявлено, превышений рыбохозяйственных норм не зафиксировано. При этом исследователи отмечают, что на локальных прибрежных участках озера негативное воздействие на качество воды оказывают сбросы недостаточно очищенных сточных вод от населенных пунктов в озеро от коммунальных очистных сооружений (КОС) г. Байкальск и его 8 притоков (наибольшее загрязнение воды Байкала наблюдалось в районе устья р. Похабиха, в которую поступают сточные воды от КОС г. Слюдянка).

Упомянутое заявителем влияние колебания уровня озера Байкал на качество воды («экологическая катастрофа») по результатам указанных наблюдений не установлено, концентрация минеральных солей состава воды неизменна. Высокое насыщение воды озера кислородом по всей глубине, наличие вертикальных и горизонтальных перемещений масс воды, а также функционирование биоты до настоящего времени сохраняет способность к самоочищению, что позволяет озеру естественным образом справляться с существующей антропогенной нагрузкой. Со временем создания Иркутского водохранилища социально-экономическая и экологическая системы адаптировалась к изменившимся природным условиям, осушений нерестилищ представителями Ангаро-Байкальского управления Росрыболовства в ходе заседаний МРГ отмечено не было.

В ходе выполнения НИР вопросы сохранения уникальной экосистемы озера Байкал рассматривались и учитывались предложения и замечания заинтересованных сторон, в том числе представителей Республики Бурятия, на территории которой расположены мелководья озера Байкал. Этапы НИР заслушивались в Росводресурсах на заседании Экспертной группы 07.12.2015 с участием представителя научных организаций, а ее итоги - на заседании бассейнового совета Ангаро-Байкальского бассейнового округа в г. Улан-Удэ 18.02.2016.

Обоснование возможных границ диапазона колебаний уровня воды в озере Байкал было выполнено исходя из компромисса противоречивых интересов водопользования и требований экосистемы в условиях значительной изменчивости гидрометеорологических условий бассейна, и в первую очередь, в условиях экстремально высокой и экстремально низкой водности.

6. В части допустимости стабилизации уровня воды в озере Байкал на постоянной отметке 457,0 м БС.

В случае принятия предложения о стабилизации уровня воды озера на постоянной отметке Иркутская ГЭС должна будет осуществлять транзит притока в течение всего года, в результате чего:

- повышенный режим сбросов приведет к подтоплению городов, расположенных в нижнем бьефе гидроузла - Иркутск, Ангарск и др.;

- ограничение расходов приведет к превышению отметки форсированного предельного уровня, как следствие, затоплению территории в верхнем бьефе, также возможен перелив воды через плотину, ее разрушение, затопление населенных пунктов в нижнем бьефе гидроузла.

Таким образом, принятие предложения «...по стабилизации уровня воды в озере Байкал...» может иметь необратимые катастрофические последствия».

Главный советник департамента
рассмотрения жалоб и правовой
работы



А.Евстифеев