

Раздел I. ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Глава I РОЛЬ И ФУНКЦИИ СОВЕТОВ В ОБЩЕСТВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

§ 1. Советы — представительные органы государственной власти

134-я

Социалистическое государство — организация самих народных масс. Трудящиеся не знают над собой иной власти, кроме власти их собственного объединения, — подчеркивал В. И. Ленин¹. Выражением демократической природы Советского государства является то, что его постоянную и единственную основу составляют выборные, представительные органы народа — Советы народных депутатов. Конституция СССР, закрепляя роль Советов в механизме народовластия, воплотила в своих нормах положение марксизма о необходимости сосредоточения всей политической власти в руках народного представительства². «Вся власть в СССР, — гласит ст. 2 Конституции СССР, — принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР. Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов».

Советы выступают в качестве главной формы воплощения и осуществления суверенитета советского народа. Эта роль Советов обусловлена самой историей их возникновения, коренными социально-политическими преимуществами советской организации власти.

С момента своего зарождения в ходе революции 1905 года Советы были близкой и доступной трудящимся формой организации, воплотившей революционный дух и демократические устремления эксплуатируемых масс. Возникновение Советов — результат проявления воли и инициативы революционных масс, оно отразило их стремление к политической самоорганиза-

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 17.

² См.: Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., т. 22, с. 238.

ции в борьбе с царизмом и буржуазно-помещичьим строем.

В. И. Ленин открыл Республику Советов как форму пролетарской диктатуры в России. Советы явились готовой организацией власти, пришедшей на смену сломленному эксплуататорскому государственному аппарату.

В условиях победоносной Октябрьской социалистической революции Коммунистическая партия обеспечила последовательное осуществление демократического лозунга масс «Вся власть Советам!». С Советов начиналась и из них вырастала вся пролетарская государственность в центре и на местах. На них строилась государственность наций, освободившихся от гнета царизма; организация национальной государственности народов бывшей Российской империи на базе Советов послужила одним из мощных стимулов объединения национальных советских республик в Союз ССР.

Коренным социально-политическим преимуществом Советов как формы социалистической государственности является, как подчеркивал В. И. Ленин, то, что Советы — не просто выборные коллегии, а самые массовые организации, причем именно тех классов общества, которые при капитализме угнетены и обездолены. Советы состояются из представителей трудящихся, свободно выбираемых и сменяемых в любое время по воле масс. Они открыты и доступны для всех тружеников, всех классов и слоев трудового народа, работников всех профессий, всех наций, национальностей и народностей.

Главное в природе Советов — это их характер социалистических представительных учреждений, представительных органов народа. Значение этого их качества определяется той оценкой, которую марксизм-ленинизм дает народному представительству, представительной демократии, представительной системе в условиях социалистического общества.

Последовательный демократизм социалистической государственной власти находит выражение в том, что суверенитет народа прежде всего воплощается и реализуется в народном представительстве. Народное представительство при социализме означает осуществление народом государственной власти через избираемых самим народом представителей, уполномоченных выражать интересы народа и государственную волю.

1
Народное представительство как особая связь социалистической государственной власти с народом имеет свой организационный механизм. Им является советская представительная система. Народное представительство и представительная система — не совпадающие понятия. Они соотносятся как содержание и форма. Советскую представительную систему можно определить как систему взаимосвязанных организационно-политических форм и соответствующих правовых институтов, посредством которых обеспечивается функционирование народного представительства на всех уровнях государственной структуры.

Главными элементами этой системы являются избирательная система, система представительных органов и система связей представительных органов и депутатов с избирательным корпусом, всем народом, а также с различного рода ассоциациями трудящихся, участвующими в формировании представительных органов.

Советы воплощают народное представительство и служат ядром советской представительной системы. Каковы же основные черты советских представительных органов?

Как социалистические представительные органы Советы имеют классовую природу, адекватную классовой сущности социалистического государства. Поскольку представительная система существует в государственно-организованном классовом обществе, представительные учреждения остаются экраном, на который проецируются в первую очередь классовые отношения и классовые интересы. Они выступают политической формой консолидации интересов и единства воли трудящихся классов.

В условиях пролетарской диктатуры Советы выражали политическое верховенство и классовые интересы рабочего класса, совпадавшие в главном с интересами непролетарских трудящихся масс. В общенародном государстве государственная воля народа, выражаемая Советами, выступает уже как общая воля социалистических классов — рабочих, крестьян, а также крупнейшего общественного слоя — социалистической интеллигенции. Эта воля диалектически формируется на базе глубокого единства их интересов, неуклонного сближения этих главных элементов социально-классовой структуры общества.

★ Принципиальной стороной политической характери-

стики Советов как представительных органов является также руководство КПСС их организацией и деятельностью.

Партия придает важное значение совершенствованию форм народного представительства, развитию демократических принципов советской избирательной системы¹. Реализация этого положения будет означать совершенствование депутатского состава Советов, углубление связей депутатов с избирателями, обеспечение более полного выражения Советами и депутатами общественных интересов и всесторонний учет ими общественного мнения, усиление их ответственности перед народом.

В социальном плане Советы как представительные учреждения отражают социальную структуру общества и тенденции его развития. Ведущие позиции в составе Советов обеспечиваются депутатам — рабочим и крестьянам в соответствии с их ролью в обществе. Вместе с тем в Советах широко представлены народная интеллигенция, женщины, молодежь, основные профессиональные группы, общественные организации и трудовые коллективы. Состав депутатов отражает и многонациональную структуру советского общества.

Все Советы являются достаточно крупными коллегиями, которые по своему составу способны выражать разнообразие социальных, профессиональных и национальных различий и интересов трудящихся.

XXVII съезд КПСС, январский (1987 г.) Пленум ЦК партии поставили задачу углубления демократизма советской избирательной системы как принципиального направления демократизации политической жизни. «В политическом плане речь идет об углублении демократизма избирательной системы, о более эффективном и реальном участии избирателей на всех стадиях предвыборной и выборной кампании»². Важнейшими мерами на этом пути являются: устранение элементов формализма в выдвижении и обсуждении кандидатов в депутаты, в процедуре голосования; обеспечение каждому гражданину возможности выразить свое отношение к

¹ См.: Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза, с. 159.

² Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 27—28 января 1987 года, с. 29.

более широкому кругу кандидатов, т. е. переход к практике выдвижения по избирательным округам большего числа кандидатов, чем мест по округу; устранение случаев избрания депутатов исходя из их должностного положения, а не их деловых качеств; расширение представительства в Советах работников сферы обслуживания и некоторых других групп населения; больший учет при выборах многонационального состава народов различных союзных республик. При этом проект законодательного акта о внесении изменений в избирательную систему, с учетом результатов проведения при выборах в местные Советы в 1987 году избирательного эксперимента, как отмечалось на январском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, полезно было бы опубликовать для всенародного обсуждения.

В организационном плане Советы как представительные учреждения призваны обеспечить: а) последовательно демократический порядок работы, дающий депутатам возможность правильно и полно выражать и учитывать интересы избирателей, общественное мнение; б) разветвленную систему организационных связей между Советами и депутатами, с одной стороны, избирателями и населением — с другой, посредством которых воля избирателей и всего советского народа становится государственной волей, выражаемой Советами, а также осуществляется постоянный действенный контроль избирателей за деятельностью депутатов и Совета в целом; в) взаимопроникновение деятельности Советов и коллективных форм трудовой и социально-политической активности членов общества. Важнейшим каналом постоянной связи Советов с народом являются общественные организации, трудовые коллективы, собрания граждан по месту жительства. Их участие в формировании и работе Советов служит важной гарантией правильного отражения Советами общественных интересов, их согласования и удовлетворения.

В функциональном плане особенность Советов как социалистических представительных учреждений состоит в том, что их представительная функция — выражение воли и интересов — сливается с государственно-властной деятельностью, т. е. с их функциями как органов государственной власти и главного звена в системе социалистического самоуправления народа.

Представительный характер Советов обуславливает их верховенство во всей государственной структуре и государственной деятельности, которое находит конституционное выражение в признании Советов органами государственной власти в центре и на местах. «Только выборные могут говорить государственным законодательным языком»¹, — подчеркивал В. И. Ленин. Превращение выборных представительных учреждений в ядро всей государственной системы есть всемирно-историческое завоевание социалистической демократии. Дело в том, что не только буржуазная политическая практика, но и политическая доктрина буржуазии не рассматривает парламенты и местные выборные органы — муниципалитеты в качестве единой системы органов государственной власти².

Требование полноты власти Советов было сформулировано В. И. Лениным еще до победы Октябрьской революции. В его открытом письме к делегатам Всероссийского съезда крестьянских депутатов (май 1917 г.) говорилось: «Мы хотим такой республики, чтобы вся власть в государстве, снизу доверху, принадлежала всецело и исключительно Советам рабочих, солдатских, крестьянских и прочих депутатов»³.

Сразу же после победы Октябрьского вооруженного восстания В. И. Ленин писал в обращении «К населению» (5 ноября 1917 г.): «Ваши Советы — отныне органы государственной власти, полномочные, решающие органы»⁴. Ленинская идея полноты власти всей системы Советов получила последовательное законодательное закрепление в Декрете II Всероссийского съезда Советов «О полноте власти Советов», «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», во всех советских конституциях.

В практике советского государственного строительства понятие «орган государственной власти» родилось именно в связи с необходимостью закрепить верховенство Советов как главной государственной формы наро-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 109.

² Отрицание единства муниципалитетов и парламентских учреждений обосновывается прежде всего тем, что муниципалитеты, в принципе, относятся к системе управления, между тем как парламенты воплощают законодательную власть.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 32, с. 47.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 66.

довластия. Понятием «орган власти» отмечена исключительность положения Советов как представительных органов народа в государственной системе нашей страны. Конституция СССР четко установила, что все Советы народных депутатов «составляют единую систему органов государственной власти» (ст. 89).

Природа Советов как органов государственной власти определяется следующими признаками.

Во-первых, в их ведении должно сосредоточиваться решение главных вопросов государственной жизни в центре и на местах.

Во-вторых, их решения являются первичными в отношении актов всех других государственных органов.

В-третьих, они призваны направлять и контролировать деятельность всего государственного аппарата страны.

Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных и автономных республик осуществляют верховное государственное руководство соответственно в пределах Союза ССР, союзной и автономной республики. Местные Советы в пределах представленных прав могут самостоятельно решать все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов трудящихся села, поселка, города, района или области. Но их функции не сводятся лишь к решению вопросов местного значения. Как представительный орган государственной власти на своей территории каждый местный Совет призван объединять деятельность нижестоящих Советов. Он вправе координировать и контролировать деятельность не подчиненных ему хозяйственных органов и социально-культурных учреждений в интересах комплексного экономического и социального развития территории.

В условиях общенародного государства усиливается роль представительных органов власти в совершенствовании социализма, в управлении экономическим и социальным развитием общества. Это нашло свое отражение в Конституции СССР 1977 года, которая существенно развила государственно-правовой статус Советов. Конституция более полно и всесторонне урегулировала положение Советов народных депутатов как политической основы СССР.

Во-первых, устанавливая, что вся власть в СССР принадлежит народу, Конституция СССР определила роль Советов в осуществлении этой власти: «Народ осу-

ществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР» (ст. 2).

Во-вторых, развивая положение о Советах как политической основе государства, Конституция предусматривала, что «все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов» (ст. 2).

В-третьих, упомянутые общие нормы о Советах в ст. 2 Конституции СССР конкретизируются и дополняются целым рядом других конституционных норм. Они комплексно закрепляют положение Советов как единой системы органов государственной власти, осуществляющей единые функции государственного руководства и действующей на единых принципах и в единых формах (ст. ст. 89 и 94 Конституции СССР). Конституция СССР 1977 года, действующие конституции союзных и автономных республик расширили функции и полномочия Верховного Совета и местных Советов народных депутатов применительно к соответствующим уровням государственного руководства.

Полновластие Советов означает, что в целом их система призвана концентрировать основные функции государственной власти, является ведущим звеном государственного руководства. Именно эта идея выражена в ст. 93 Конституции СССР, устанавливающей, что «Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства...» Верховенство Советов в государственной деятельности — существенная гарантия подлинного народовластия. Законы и постановления, принимаемые Верховными Советами, составляют основу всей системы социалистического права. Им должны соответствовать акты всех других государственных органов. Что касается решений местных Советов, то они, наряду с актами вышестоящих органов власти управления, должны служить руководством для деятельности исполнительного аппарата этих Советов.

Полнота власти Советов имеет экономическую сторону. В. И. Ленин писал: «Вся полнота власти требует власти над всей землей, над всеми банками, над всеми

фабриками...¹. Экономика является решающей сферой для всей жизнедеятельности социалистического общества. Осуществление Советами государственной власти включает руководство экономикой, причем это связано не только с правом принимать соответствующие акты. Реальной экономической гарантией возможностей Советов по руководству экономикой выступает система подчиненности предприятий и хозяйств, та или иная степень централизации управления различными отраслями народного хозяйства, обеспечение за всеми Советами плано-координационных функций, функций территориального планирования. Советы призваны концентрировать распоряжение основными материально-финансовыми средствами Советского государства, определять главные направления их использования и осуществлять верховный контроль за деятельностью органов управления в этих областях.

Система Советов служит основой для построения систем других государственных органов. Каждой ступени Советов соответствуют определенные подразделения государственного аппарата. В масштабе всей государственной организации только системе Советов принадлежит функция государственного руководства всеми другими системами государственных органов. В одних случаях это руководство есть право каждого Совета (например, руководство органами управления соответствующей ступени), в других — оно концентрируется в высших органах власти. Высшие органы государственной власти решают вопросы о задачах, компетенции, структуре и порядке образования основных звеньев системы органов государственного управления, суда и прокуратуры. Советы сами формируют важнейшие органы государственного управления, вышестоящие судебные и прокурорские органы. В своих актах они определяют основные направления деятельности органов государственного управления. Советы осуществляют контроль за исполнением законов и решений. Руководство Советов всеми другими системами государственных органов призвано обеспечивать организационное и функциональное единство всего механизма общенародного государства. Усиление руководства государственным аппаратом со стороны Советов названо в Программе

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 318.

КПСС одной из важных задач развития демократии, углубления научных основ управления.

Природа Советов как органов единой государственной власти проявляется тогда, когда на своей территории каждый Совет выступает центром государственной деятельности, высшим государственным органом, активно реализующим полномочия по контролю, координации и обеспечению законности в деятельности предприятий, организаций и учреждений, подчиненных вышестоящим государственным органам.

КПСС исходит из необходимости полной реализации конституционных положений о статусе Советов как органов государственной власти. Программа КПСС устанавливает: партия «постоянно содействует тому, чтобы Верховный Совет СССР, Верховные Советы республик последовательно совершенствовали законодательство, эффективно решали ключевые проблемы внутренней и внешней политики, относящиеся к их компетенции, активно руководили Советами народных депутатов, проверяли работу подотчетных органов. Будут и дальше возрастать роль и ответственность местных Советов в обеспечении комплексного экономического и социального развития регионов, в самостоятельном решении задач местного значения, в координации и контроле деятельности расположенных на их территории организаций»¹.

§ 2. Место и роль Советов в системе социалистического самоуправления народа

Стратегическая линия развития политической системы советского общества — совершенствование советской демократии, все более полное осуществление социалистического самоуправления народа на основе активного участия трудящихся, их коллективов и организаций в решении вопросов государственной и общественной жизни². В этом положении Программы КПСС

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза, с. 159.

² См.: Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза, с. 158.

выражена фундаментальная идея марксизма-ленинизма о всеобщем, решающем участии народа в управлении государством и обществом как главной стороне социалистической демократии. Достигнутый советским обществом уровень экономического и социального развития, образованности и культуры народа, его коммунистической сознательности обеспечивает благоприятные предпосылки для развертывания социалистического самоуправления. Углубление самоуправленческих начал в государственной и общественной жизни представляет собой непереносимое условие дальнейшего роста трудовой и общественно-политической активности граждан, успешного решения задач ускорения социально-экономического развития страны. «Маркс, Энгельс, Ленин мыслили переход к самоуправлению трудящихся как практическую задачу пролетариата с момента его прихода к власти. Главное содержание этой идеи они видели в обеспечении реального, практического участия все большей массы трудящихся в управлении — в разработке, обсуждении, принятии и осуществлении социально-экономических решений»¹.

Анализируя опыт Парижской коммуны, К. Маркс отмечал, что Парижская коммуна, разрушив буржуазную государственную машину, создала условия для такого коммунального устройства, при котором каждая коммуна превращалась в «самоуправление производителей», политическую форму даже самой маленькой деревни². По мысли Маркса, коммуна выражала суть правления рабочего класса — управления народа посредством самого народа. Развивая идеи Маркса и Энгельса о государственной власти и самоуправлении, В. И. Ленин подчеркивал, что эпилогом победоносного революционного восстания должна стать «действительная организация действительно народного действительно самоуправления»³. Путь к настоящему народному самоуправлению — это практическое привлечение к управлению делами государства миллионов трудящихся⁴. В. И. Ленин требовал создавать для каждого гражд-

¹ Горбачев М. С. Живое творчество народа. М., 1984, с. 14—15.

² См.: Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., т. 17, с. 343.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 11, с. 174.

⁴ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 316.

данина такие условия, «чтобы он мог участвовать и в обсуждении законов государства, и в выборе своих представителей, и в проведении государственных законов в жизнь»¹. Он писал о необходимости того, чтобы «рядом постепенных и осторожно выбираемых, но неуклонно проводимых мер все трудящееся население поголовно привлекалось к самостоятельному участию в управлении государством»².

Уже в период диктатуры пролетариата советскому строю удалось привлечь десятки миллионов тружеников к активному участию в государственной жизни. В то время складывались качественные черты социалистического самоуправления, получающие полное развитие на этапе совершенствования социализма, в условиях общенародного государства. Какие же это черты?

1. Осуществление социалистического самоуправления через всю политическую систему общества, через входящие в нее формы социалистической демократии. Это означает, что социалистическое самоуправление народа не противостоит политической системе советского общества и государственности, а развивается в их рамках.

2. Наличие в системе социалистического самоуправления как государственных, так и общественных форм. То есть участие граждан в управлении обеспечивается не только демократическими институтами советской государственности, но и общественными формированиями, массовыми общественными организациями и т. п.

3. Органическое сочетание в системе социалистического самоуправления форм представительной и непосредственной демократии.

4. Углубление самоуправленческих начал на всех уровнях системы управления, как в масштабах всего общества, так и на местах.

5. В системе социалистического самоуправления главным звеном являются Советы.

Одно из принципиальных начал социалистического самоуправления — его органическая связь не только с контролем, но и с выработкой государственной политики, конкретных решений государственных и обществен-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 157.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, с. 93.

ных органов. Вовлечение граждан в процессы формирования и деятельность Советов и есть их приобщение к главной для самоуправления функции: выработке и принятию управленческих решений, к разрешению государственных дел.

Роль Советов как главного звена народного самоуправления обеспечивается разветвленностью системы этих органов, действующих в центре и на местах, во всех территориальных единицах и на всех уровнях государственной организации, а также возможностями вовлечения таким образом, выборных представителей народа и широкие массы во все стадии процесса реализации социалистического самоуправления.

Функционирование всех Советов как государственно-властных органов в системе самоуправления народа в целом отражает особенности этой системы, наличие в ней различных уровней. В масштабах всей страны социалистическое самоуправление народа, реализуемое прежде всего Советами, выступает как функция всей системы Советов. Привлечение граждан к решению общегосударственных задач достигается демократическими началами формирования и деятельности высшего представительного органа власти и высшего звена в системе социалистического самоуправления — Верховного Совета СССР, полновластного в делах Союза ССР, его правом решать любой вопрос, относящийся к компетенции Союза ССР. Вместе с тем существенное значение имеет также фактическая реализация всеми нижестоящими Советами их конституционного права обсуждать вопросы общегосударственного значения, а равно и фактическое использование общественными организациями и трудовыми коллективами в процессе взаимодействия с Советами аналогичного права в различных отраслях хозяйственного и социально-культурного строительства.

В свою очередь, спецификой функционирования системы Советов в союзных и автономных республиках, а также в автономных областях и округах является то, что их участие в осуществлении социалистического самоуправления советского народа представляет собой также одно из проявлений реализации права соответствующих социалистических наций и народностей на самоопределение, которое, как учит марксистско-ленинская теория и показывает практика развития на-

циональных отношений в СССР, не исчерпывается выбором соответствующей нацией или народностью тех или иных форм национального государственного устройства. В условиях советского многонационального государства, образованного на принципах социалистического федерализма, согласование Советами общенародных и национальных интересов составляет одну из характерных черт органов народной власти и имеет огромное значение для дальнейшего развития социалистических наций в процессе совершенствования социализма, углубления социалистического самоуправления.

Реализация социалистического самоуправления народа на уровне административно-территориальных единиц в советской юридической литературе иногда характеризуется как местное самоуправление. Однако это понятие допустимо в той мере, в какой оно указывает на определенный уровень системы социалистического самоуправления в целом. Как известно, во второй Программе партии, принятой на VIII съезде РКП(б), было записано, что «Советское государство осуществило... в несравненно более широком виде, чем где бы то ни было, местное и областное самоуправление, без каких бы то ни было сверху назначаемых властей»¹. С этих позиций расширение возможностей реализации принципов социалистического самоуправления на первичном уровне означает, с одной стороны, расширение прав местных Советов, а в их лице и возможностей местного населения самостоятельно решать дела местного значения. С другой стороны, последовательное проведение принципов социалистического самоуправления народа предполагает повышение роли местных Советов в выработке и реализации общегосударственной политики, осуществлении на их территории единой государственной власти. Итак, *социалистическое самоуправление народа отнюдь не превращает местные Советы в органы местного самоуправления, противостоящие центру. Они в целом выступают как нечто более широкое — органы народного самоуправления на местах, призванные обеспечить участие населения в управлении в полном объеме при решении местных дел и во все более широкой степени в осуществ-*

¹ КПСС в резолюциях и решениях... Т. 2. М., 1983, с. 76.

влении социалистического самоуправления народа в масштабах страны.

Система Советов функционирует как система социалистического самоуправления, когда постоянно и интенсивно работают все каналы связи между представителями народа в Советах и теми, кого они представляют — избирателями, населением — всем советским народом. Конституционное положение — народ осуществляет власть через Советы народных депутатов — реализуется посредством таких демократических институтов, как выборы, наказания избирателей депутатам, отчеты депутатов перед избирателями и в трудовых коллективах, гласность деятельности Советов, обращения граждан в государственные и общественные органы, обсуждение населением важнейших вопросов государственной и местной жизни, проектов актов и мероприятий Советов, участие в работе Советов общественных организаций и органов общественной самодеятельности, отзыв депутатов, не оправдавших народного доверия. Стало быть, исключительно важно, чтобы каждый такой демократический институт реально и эффективно функционировал, обеспечивал необходимый контроль, питал Советы живительными соками народной инициативы. Благодаря этим институтам депутаты получают реальную возможность выполнять в Совете свои представительские функции, выражать подлинную волю народа, его интересы.

Именно Советы народных депутатов как представительные учреждения, а не их исполнительные органы, являются главными звеньями социалистического самоуправления. Поэтому успешное развитие Советов в качестве главных звеньев управления требует высокой активности и инициативы каждого народного депутата, безусловного выполнения им всех депутатских обязанностей. Развертывание социалистического самоуправления в его советской форме предполагает, исходя из указаний В. И. Ленина, что депутаты сами принимают решения, сами организуют их исполнение, сами проверяют то, что получилось на деле. Активность депутатов на сессиях, в постоянных комиссиях, депутатских группах и избирательных округах — яркий показатель уровня реализации самоуправленческих начал в деятельности каждого Совета.

Одним из коренных преимуществ советской организации власти В. И. Ленин считал соединение в них вы-

год представительной и непосредственной демократии, именно то, что через непосредственную демократию широкие массы трудящихся привлекаются к деятельности Советов, контролируют работу депутатов. С другой стороны, формы непосредственной демократии жизненно необходимы для ведения Советами и депутатами организаторской и контрольной деятельности по выполнению своих законов и решений, проведению политики партии.

Практически это означает, что на Советы ложится важная обязанность — развивать и укреплять институты непосредственной демократии. Главными направлениями этой работы, преимущественно организационной, методической, воспитательной, являются дальнейшее расширение массовости участия граждан в управлении, обеспечение эффективного сочетания форм народного контроля за работой советского аппарата с формами непосредственного участия граждан в выработке государственных решений. Таким путем самоуправленческая активность трудящихся должна направляться в русло современной экономической и социальной политики партии, постоянно увязываться с разрешением конкретных хозяйственных и социальных задач, с коммунистическим воспитанием граждан.

В системе социалистического самоуправления народа Советы взаимодействуют с различными общественными формированиями граждан, через которые также широко реализуется их участие в управлении государственными и общественными делами. Прежде всего это профсоюзы, комсомол, другие массовые общественные организации. Возможности влияния на деятельность Советов огромны. Они охватывают выборы в Советы, все стадии подготовки и принятия решений Советов, организацию их исполнения и контроля. Вместе с тем Советы, выступая носителями суверенной государственной власти, призваны играть ведущую роль в приобщении массовых общественных организаций к управлению государственными делами.

Паряду с общественными организациями широкие, многообразные отношения в рамках системы социалистического самоуправления народа складываются у Советов с трудовыми коллективами — этими первичными социальными ячейками общественного организма. Взаимоотношения Советов с трудовыми коллективами определяются не только природой и задачами ор-